



INDICE

PRELIMINAR. PODERES CONSTITUCIONALES, POTESTADES PUBLICAS, POTESTADES ADMINISTRATIVAS	<i>Pág.</i>	13
1. PLANTEAMIENTO		13
1.1. <i>La dialéctica «poder - potestad»</i>		13
1.2. <i>El problema de la conversión del poder político en potestades públicas</i>		16
2. APUNTE SOBRE LAS POTESTADES CONSTITUCIONALES SUPERIORES		18
2.1. <i>La dicotomía fundamental «potestad / poder y potestad / función»</i>		20
2.2. <i>Aproximación a las potestades legislativa y jurisdiccional</i>		22
2.3. <i>Los derechos fundamentales y libertades públicas como límite a las potestades constitucionales superiores</i>		25
3. LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS COMO OBJETO DE ESTUDIO		29

I. TEORÍA DE LAS POTESTADES

1. ELEMENTOS DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS		39
1. CONCEPTOS BÁSICOS		39
1.1. <i>La noción genérica de potestad</i>		39
1.2. <i>Las potestades administrativas como potestades funcionales</i>		47
a) <i>El problema de la localización de una función administrativa típica</i>		48

b) La exigibilidad del deber de actuación de potestades	49
1.3. Su sometimiento a un Derecho Administrativo cerrado y completo	52
2. LA CUESTIÓN DE SUS POSIBLES TITULARES	56
2.1. Las Administraciones Públicas	56
2.2. Otros organismos públicos	56
2.3. Las Corporaciones representativas de intereses	61
3. PRINCIPIOS POR LOS QUE SE RIGEN	65
2. LEY Y ORDENAMIENTO EN LA HABILITACION DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS ...	73
1. EL PUNTO CRUCIAL EN LA TEORÍA DE LAS POTESTADES .	73
2. FORMALISMO Y ESPIRITUALISMO EN LA HABILITACIÓN DE POTESTADES	76
2.1. La polémica doctrinal	76
2.2. Insuficiencia de las correcciones establecidas al dogma del legalismo estricto	80
2.3. La flexibilización judicial de un sistema legalista. El ultra vires inglés	82
3. LA HABILITACIÓN DE POTESTADES DIRECTAMENTE POR EL ORDENAMIENTO	87
3.1. La cuestión de la negative Bindung	88
3.2. Ley y legalismo	92
3.3. Operatividad de los principios generales del Derecho	98
3. DINAMICA DE LOS TITULOS DE POTESTAD .	105
1. UTILIDAD Y NECESIDAD DE ESTA FIGURA	105
2. BASAMENTO CONCEPTUAL	112
2.1. Aplicación de los conceptos de título y causa al Derecho administrativo	112
2.2. La reconducción del poder a unos —pocos— fundamentos decisivos	122
3. ELEMENTOS DEL TÍTULO DE POTESTAD	127

3.1.	<i>Los hechos y actos jurídicos</i>	127
3.2.	<i>La formalización del título</i>	136
4.	LOS MECANISMOS DE CONTROL	145
1.	SIGNIFICADO DE ESTE CAPÍTULO	145
2.	LOS CONTROLES INTERNOS	149
2.1.	<i>De carácter preventivo</i>	149
a)	Con intervención exclusivamente de órganos administrativos	151
b)	Con intervención de los particulares afectados	158
2.2.	<i>De carácter correctivo</i>	163
3.	EL CONTROL JURISDICCIONAL	167
3.1.	<i>La partición de jurisdicciones</i>	170
3.2.	<i>Los poderes del juez</i>	172
4.	OTROS CONTROLES EXTERNOS A LA ADMINISTRACIÓN ..	178

II. LA PRUEBA DE LOS HECHOS

5.	LA TEORIA DE LAS POTESTADES EN LA JURISDICCION DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. LOS GRANDES PARAMETROS DEL SISTEMA .	187
1.	POSTULADOS Y CONCEPTOS DE LA TEORÍA DE LAS POTESTADES OBJETO DE CONTRASTE JURISPRUDENCIAL	187
2.	POSICIONAMIENTO DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ...	193
2.1.	<i>Su reconocido anti formalismo</i>	194
2.2.	<i>La necesaria justificación del ejercicio de las potestades. Papel de los principios generales del Derecho</i>	200
2.3.	<i>Presupuestos fácticos y títulos habilitantes</i>	204
2.4.	<i>Razonabilidad de las medidas desde la perspectiva institucional</i>	209
2.5.	<i>Inadmisibilidad de potestades genéricas o indeterminadas</i>	215
2.6.	<i>Exigibilidad en todo caso del control judicial</i>	218

6. PRONUNCIAMIENTOS DEL TRIBUNAL SUPREMO. UTILIDAD DE LA TEORIA	221
1. LA JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA DEL TRIBUNAL SUPREMO	221
1.1. <i>Doctrina general</i>	221
1.2. <i>La titularidad de potestades por la Administración</i>	226
1.3. <i>Fundamento, alcance y límites</i>	229
1.4. <i>El control de los hechos determinantes</i> ...	232
1.5. <i>Los principios generales y la razonabilidad de la medida en el ejercicio de potestades</i> ...	237
2. UTILIDAD DE LA TEORIA	243
2.1. <i>Primer nivel de generalidad. Un punto de encuentro</i>	245
2.2. <i>Segundo nivel. Una necesidad técnica</i>	250
2.3. <i>Tercer nivel. Una necesidad humana</i>	254